ДОКЛАД-выступление

(комментарии к слайдам)

**Третейский суд**

**при НП Национальная медицинская палата Республики Башкортостан**

(этапы создания, пути развития)

1. Введение

Одна из ключевых задач НМП – содействие саморегулированию профессиональной медицинской деятельности.

Принимая во внимание высокую общественную значимость отрасли охраны здоровья граждан; тот факт, что результат работы врача зависит от множества факторов и его невозможно предсказать на 100%; и как следствие множественность спорных (зачастую конфликтных) ситуаций, то на наш взгляд для отрасли крайне необходим ТС, как механизм оперативного и квалифицированного разрешения споров, возникающих как в сфере медицины (лечение), так и в сфере здравоохранения (ОЗ, хозяйство, кадры и т.п.).

В настоящем выступлении описаны основные этапы создания ТС при НП НМП РБ, которые (на наш взгляд) могут служить основой для создания подобных отраслевых судов в иных регионах России.

1. Этапы создания ТС при НП НМП РБ

Детальный механизм создания ТС в настоящее время отсутствует

Общий алгоритм, основа создания суда прописаны в Федеральном законе №102-ФЗ от 24.07.2002 «О третейских судах в РФ» (статья 3).

Также при создании ТС использованы теоретические положения видных научных деятелей (научно-практические комментарии); а также практический опыт команды единомышленников (арбитров), в том числе опыт работы в судебной системе.

* 1. **Разработка нормативов суда**
     1. Положение о суде (п.2 ч.3 ст.3)

*3. Постоянно действующий третейский суд считается образованным, когда организация - юридическое лицо:*

*2) утвердила положение о постоянно действующем третейском суде;*

Дает понимание ТС как такового; определяет цели, задачи и компетенцию суда; раскрывает основу третейского разбирательства – понятие и принципы третейского соглашения; определяет организационную структуру суда.

* + 1. Регламент суда (ст.2)

Определяет процессуальную основу третейского разбирательства (порядок, сроки, компетенция сторон)

* + 1. Положение о третейских сборах и расходах (гл 4, ст.15-16)

Определяет порядок исчисления и уплаты т.н. пошлины за рассмотрение дела ТС

* + 1. Положение о вознаграждении

Устанавливает размер вознаграждения арбитров и иных лиц, участвующих в рассмотрении дела (председатель, секретарь, отв.секретарь)

* + 1. *Положение о независимости судей*

*Основа: «Правила о беспристрастности и независимости третейских судей» (утв. Приказом Президента ТПП РФ от 27.08.2010 №39)*

*ЦЕЛЬ документа: структурировать/дисциплинировать деятельность арбитров; очертить границы их деятельности и возможных отношений со сторонами процесса.*

* + 1. *Положение о конфиденциальной информации (аналог секретки); лица, участвующие в разбирательстве, либо иным образом связанные с деятельностью третейского суда не вправе разглашать информацию о деятельности суда, о персональных данных судей и иных лиц, информацию о делах, о личностях экспертов, проводящих экспертизы и т.п.*

*ЦЕЛЬ документа: структурировать/дисциплинировать деятельность арбитров и иных участников (председатель, заместитель, секретарь), а также обеспечить безопасность информации процесса как гарант объективности;*

* 1. **Подобрать кандидатуры арбитров (третейских судей) (гл.3, ст.8-14);**

Количество: 6-15 человек

Структура: председатель, два зама, арбитры

Образование: юридическое, экономическое, медицинское

Опыт: процессуальная деятельность (участие в судах, понимание процедуры)

**…и «оформить с ними отношения» (ст.8)**

(заключаемые с арбитрами, копии личных документов)

* Заявление о согласии исполнять обязанности судьи;
* Заявление о согласии на обработку персональных данных;
* Заявление о перечислении вознаграждения на конкретный счет;
* Соглашение с судьей (и секретарями);
* Анкета;
* Паспорт (фото, прописка);
* Копия диплома (-ов) о высшем образовании;
* Копия трудовой книжки;
* Фото 3x4 (3 шт)
* Справка о судимости и привлечении к ответственности;
* Справка врача психиатра (дееспособность);
  1. **Принять решение (компетентный орган согласно Уставу НКО) (ч.3 ст.3):**

*3. Постоянно действующий третейский суд считается образованным, когда организация - юридическое лицо:*

*1) приняла решение об образовании постоянно действующего третейского суда;*

*2) утвердила положение о постоянно действующем третейском суде;*

*3) утвердила список третейских судей, который может иметь обязательный или рекомендательный характер для сторон.*

Решение правления НП НМП РБ (в протокольной форме)

* + 1. Об образовании суда
    2. Об утверждении положения о суде
    3. Об утверждении списка судей
  1. **Направить информацию в компетентный суд (ч.4 ст.3)**

*4. Организация - юридическое лицо, образовавшая постоянно действующий третейский суд, направляет в компетентный суд, осуществляющий судебную власть на той территории, где расположен постоянно действующий третейский суд, копии документов, свидетельствующих об образовании постоянно действующего третейского суда в соответствии с* [*пунктом 3*](#Par54) *настоящей статьи.*

(АС РБ, Кировский районный суд г.Уфы) – СОЗДАТЬ СУД

С приложением: копия протокола о создании суда;

копия положения о суде;

решение об утверждении списка и сам список судей

* 1. **Разработать методические рекомендации по третейскому соглашению**

Третейское соглашение – это соглашение сторон о передаче спора на разрешение третейского суда (ст.2).

Виды соглашений: Альтернативное – или в общий суди и в ТС;

Безальтернативное – только в ТС;

Наиболее подходящее – безальтернативное соглашение (все споры, вытекающие из сложившихся правоотношений, стороны передают на рассмотрение ТС при НП НМП РБ).

Однако сложившаяся практика указывает на запрет вносить безальтернативную третейскую оговорку в потребительские договора.

Позиция Высшего арбитражного суда РФ по данному вопросу следующая:

В соответствии с [пунктом 2 статьи 17](consultantplus://offline/ref=9D4E0F4294B57A84A622B0766C2D4052AAF48FDDAE3B639B75FF847E36811CFDC574DE6489F90A4BeEP8E) Закона Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 "О защите прав потребителей" иски о защите прав потребителей могут быть предъявлены по выбору истца в суд по месту нахождения организации, месту жительства или пребывания истца, месту заключения или исполнения договора.

[Пунктом 1 статьи 16](consultantplus://offline/ref=9D4E0F4294B57A84A622B0766C2D4052AAF48FDDAE3B639B75FF847E36811CFDC574DE6489F9084DeEP9E) этого же Закона определено, что условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, установленными законами или иными правовыми актами Российской Федерации в области защиты прав потребителей, признаются недействительными.

Следовательно, включение в типовой договор с гражданами-потребителями условия о рассмотрении спора в третейском суде лишает потребителя права на выбор по своему усмотрению судебной защиты нарушенных или оспариваемых прав и ущемляет установленные законом права, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного [частью 2 статьи 14.8](consultantplus://offline/ref=9D4E0F4294B57A84A622B0766C2D4052AAF488DBA938639B75FF847E36811CFDC574DE6489F80B4CeEP8E) КоАП РФ.

Подробнее позиция изложена в прилагаемом обзоре от 31.10.2013 и постановлении президиума ВАС РФ от 17.09.2013 №3364/13 по делу №А65-15588/2012 "Включение третейской оговорки в типовой потребительский договор незаконно и ущемляет право потребителя на судебную защиту"

* 1. **Информировать о создании суда** 
     1. МЗ РБ
     2. Пациентские сообщества
     3. Суды республики
  2. **Обеспечить деятельность аппарата:**
     1. Подобрать кандидатуры секретарей;
     2. Обеспечить делопроизводство суда:
* Разработать, утвердить и изготовить печать и штампы суда
* Разработать и утвердить бланки суда;
* Приобрести Журналы входящей/исходящей корреспонденции, журнал учета дел, прошить, пронумеровать
* Разработать алгоритм нумерации дел
* Разработать и утвердить номенклатуру дел суда
  + 1. Разработать алгоритм движения денежных средств (бухгалтерия суда):
* Создать отдельный счет для суда (фактически счет палаты, но движение только «судебных» денег)
* Получить доверенность на председателя ТС НП НМП РБ;
* Установить председателю ТС программу по дистанционному управлению счетом (ibank2);
* Ежемесячный отчет в «головную» бухгалтерию по проведенным операциям по счету;
  + 1. Создать раздел суда на сайте НП НМП РБ:
* Определить ответственного;
* Определить структуру подразделов, их наполнение
* Разместить нормативные документы суда, список судей, реквизиты третейского сбора, образцы процессуальных документов (квитанция, исковое заявление, отзыв и т.п.), адрес суда почтовый электронный, иные контакты;

1. Пути развития (план)
   1. Создание на базе арбитров рабочей группы (специалисты в области медицинского права), включающей как врачей, юристов, медиаторов;
   2. Рассмотреть возможность создания II инстанции (в рамках созданного суда);
   3. Создать базу судебной практики по отраслевым решениям (медицинские дела: по существу, кадровые вопросы, финансовые отношения и т.п.)
   4. Наладить отношения с судами республики (ВС РБ, АС РБ, ТС при ТПП РБ) с целью совершенствования деятельности; путем консультаций, проведения семинаров, анализа и обобщения информации;
   5. Проводить информационно-разъяснительную работу о назначении ТС, его целях и задачах, распространение положительного опыта;
   6. Оказывать методическую помощь по правовому упорядочиванию отношений врача, пациента, медицинской организации, страховых организаций, контролирующих органов;
2. Заключение

ТС - Важный инструмент саморегулирования.

Зачастую людям не нужна юридическая оболочка, им нужно решение проблемы

Поэтому для решения споров в отрасли необходимо создание комплексного механизма:

* Медиаторы («глубокие» психологи, м.б. психотерапевты)
* Юристы со специализацией в медицинском праве, которые:
  + Третейские судьи
  + Специалисты, которые могут участвовать в уголовных, гражданских (и иных категориях) отраслевых дел, не подведомственных ТС

Однозначно, что создание НМП – шаг важный и нужный.

При этом создание системы разрешения споров – актуальный инструмент саморегулирования отрасли, который необходимо укреплять и совершенствовать.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ: создать рабочую группу (z.B. представителей существующих судов) для проработки актуальных вопросов

* Создание единой общероссийской системы ТС при НМП
* Взаимодействие с государственной властью
* Обобщение и анализ, методические рекомендации
* Создание институтов II и III инстанции
* Создание на базе ТС при НМП группы отраслевых юристов (специалистов в медицинском праве), которые возьмут на себя, в том числе, доктринальное становление медицинского права в РФ как отдельной (давно необходимой) отрасли права!!